

Studio Legale
LAGONEGRO & ROMANO

Amministrativo - Civile - Tributario
Magistrature Superiori

Avv. Anna Lagonegro

Avv. Claudio Romano - Media Conciliatore

Elisabetta Travaglini

Roma, 11 febbraio 2020

Al
**Magnifico Rettore
dell'Università degli Studi
della Campania "Luigi Vanvitelli"
Prof. Giuseppe Paolisso
protocollo@pec.unicampania.it**

Alla
**Scuola di Medicina e Chirurgia
Dipartimento di Scienze Mediche Traslazionali
dell'Università
degli Studi
della Campania "Luigi Vanvitelli"
Direttore di Dipartimento
prof. Giovanbattista Capasso
dip.scienzemedichetraslazionali@unicampania.it
scienzemedichetraslazionali@pec.unicampania.it**

Alla
**Scuola di Medicina e Chirurgia
Dipartimento di Scienze Mediche Traslazionali
dell'Università
degli Studi
della Campania "Luigi Vanvitelli"
Presidente del Corso di Laurea Infermieristica
prof. Michele Orditura
dip.scienzemedichetraslazionali@unicampania.it
scienzemedichetraslazionali@pec.unicampania.it**

Alla
**Direzione Generale dell'AO dei Colli
Direzione Strategica
Direttore Generale
dott. Maurizio Di Mauro
dir.generale@ospedalideicollit.it
ospedalideicollit@pec.it**



**Alla Azienda Sanitaria Locale
Napoli 1 Centro
Direttore Generale
dott. ing. Ciro Verdoliva
dir.generale@pec.aslna1centro.it
aslnapoli1centro@pec.aslna1centro.it**

E p.c. **All'Agencia di Valutazione del Sistema
Universitario e della Ricerca ANVUR
Presidente
dott. P. Miccoli
anvur@pec.anvur.it**

**Al
Presidente Nazionale delle Classi
di Laurea delle Professioni Sanitarie
prof.ssa Luisa Saiani
luisa.saiani@univr.it**

**Al
Presidente della Commissione Nazionale
dei Corsi di Laurea in Ostetricia - CNCLO
prof. Antonio Lanzone
antonio.lanzone@unicatt.it**

**Al
Presidente dell'Associazione Ginecologi
Universitari Italiani - AGUI
prof. N. Colacurci
segreteria@aguionline.it**

**Al
Presidente della
Federazione Nazionale degli Ordini della
Professione di Ostetrica - FNOPO
dott.ssa Maria Vicario
presidenza@pec.fnopo.it**

**Oggetto: Bando dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli" a.a.
2019/2020 per il conferimento di insegnamento SSD MED/47 laurea triennale in**



infermieristica presso Dipartimento di Scienze Mediche Traslazionali - Illegittima valutazione titoli - Atto di significazione ed invito alla revoca in autotutela.

Illustri Autorità in indirizzo,

la presente su incarico e nell'interesse della Federazione Nazionale degli Ordini della Professione di Ostetrica - FNOPO, in persona del **Presidente** l.r.p.t. **dott.ssa Maria Vicario**, quale Ente esponenziale degli interessi legittimi della categoria ex art. 7 del D.L.T. C.P.S. 13.09.1946, n° 233, così come modificato ed integrato dalla legge 11.01.2018, n° 3, per **rilevare, significare e chiedere** quanto di seguito esposto in relazione al bando di cui in oggetto ed alla valutazione dei titoli da parte della Commissione giudicatrice ed ai conseguenti decreti (emanati ed emanandi) del Dipartimento e del Magnifico Rettore.

Premessa

L'Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro, in esecuzione di quanto rilevato ed indicato nella nota prot. n° 69257 del 21.05.2019 del Direttore del Dipartimento di Scienze Mediche Traslazionali dell'Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli", in data 11 giugno 2019 ha pubblicato un bando per il conferimento di incarichi di insegnamento alle lauree triennali per Infermieristica di detta Università.

Nel bando risulta espressamente statuito che "*per i settori MED/45 e MED/47 i candidati dovranno avere una formazione specifica nella materia oggetto di insegnamento*".

A seguito della presentazione delle domande, il Dipartimento di Scienze Mediche Traslazionali ha nominato la Commissione giudicatrice che, a sua volta, ha proceduto alla valutazione di idoneità dei candidati. Successivamente, il Dipartimento ha quindi approvato, con decreto, la valutazione dichiarando idonei allo svolgimento dell'incarico di insegnamento i candidati scelti ed ha poi trasmesso il decreto stesso alla Direzione Generale dell'AO dei Colli, con nota prot. n° 174243 del 28.11.2019 ed alla Direzione Generale dell'ASL di Napoli 1 Centro, con nota prot. n° 174923 del 2.12.2019.

Nelle more alcuni dei partecipanti alla selezione, dipendenti dell'A.O. Monaldi e della ASL Napoli 1 Centro, hanno inoltrato una nota di contestazione relativa ad illegittimità della procedura posta in essere. In particolare, per quanto di interesse della FNOPO, un'ostetrica dipendente dell'ASL Napoli 1 Centro, in data 30.11.2019, ha rivolto istanza al Presidente del corso di laurea in Infermieristica - con conoscenza alla stessa Federazione; al Presidente della C.N.C.L.O.; al Presidente dell'A.G.U.I - al fine di conoscere i criteri adottati "*per l'assegnazione dell'insegnamento al personale dipendente*



ASL appartenente a profilo diverso da quello indicato nel bando e per il quale il personale dipendente appartenente allo specifico professionale (ostetriche) di riferimento per il SSD MED/47 ha presentato regolare domanda".

Tale istanza risulta riscontrata, unitamente alle altre, con un'unica nota del 15 gennaio 2020 dell'Università a firma del prof. Michele Orditura, Presidente del corso di laurea Infermieristica, e del prof. Giovanbattista Capasso, Direttore di Dipartimento di Medicina Traslazionale. Con particolare riguardo alla problematica sollevata dall'ostetrica e di precipuo interesse della FNOPO - cui la nota risulta indirizzata per conoscenza - ("*non sono stati rispettati i criteri per l'assegnazione dell'insegnamento al professionista, come da bando, con formazione specifica nella materia oggetto di insegnamento incaricando profili diversi da quelli specificati dal bando senza rispettare di fatto i settori scientifici disciplinari, nello specifico caso il SSD MED/47*"), il Dipartimento, nel sostenere di aver garantito il reclutamento dei docenti con il più elevato profilo scientifico nel rispetto dei dettami dell'Ateneo, ministeriali e dell'ANVUR procedendo con assoluta trasparenza e rigore metodologico, asserisce testualmente quanto segue: "*ferme restando le considerazioni circa la verifica dei requisiti all'atto dell'accettazione della domanda e del nullaosta da parte dell'Amministrazione di appartenenza, la Commissione ha ricevuto e valutato per l'insegnamento Infermieristica in Ostetricia Ginecologia MED/47 presso la sede esterna NAI complessivamente 11 domande, tra le quali la Commissione ha valutato la più idonea, alla stregua di quanto previsto dal protocollo di intesa nonché dal bando emanato dall'Ente, secondo il criterio della congruenza del titolo di studio con l'insegnamento per il quale ci si candida, nonché il decreto 4.10.2000 MIUR relativo alle affinità dei SSD*".

Considerazioni in punto di legittimità

La procedura di valutazione, e conseguentemente i provvedimenti che ne sono scaturiti, appaiono illegittimi in quanto inficiati da vizi di violazione di legge e di eccesso di potere per irragionevolezza ed illogicità, nonché contraddizione con la stessa *lex specialis*.

Il Dipartimento adduce che la Commissione nella valutazione dei titoli si sarebbe attenuta al "*criterio di congruenza*" del titolo di studio con l'insegnamento per il quale si è proposta la candidatura, asserendo che tale titolo (MED/40) risulta definito affine al MED/47 dal D.M. 4.10.2000.

L'assunto non trova riscontro, anzi contrasta, con il dato normativo.



Il D.M. 4.10.2000, all'Allegato "D", stabilisce l'affinità tra settori scientifico-disciplinari, però, **esclusivamente ai fini della legittimazione a far parte delle Commissioni giudicatrici di concorso**. L'art. 1 del citato decreto ministeriale statuisce, infatti, testualmente che l'Allegato "D" definisce le "affinità" tra i settori scientifico-disciplinari "***ai soli fini ed effetti di cui all'art. 3 del D.P.R. 23 marzo 2000, n° 117***". L'art. 3 del D.P.R. 117/2000 si riferisce, appunto, esclusivamente alla costituzione delle Commissioni giudicatrici per le valutazioni comparative per la copertura di posti di ricercatore, professore associato e professore ordinario e non, quindi, ad affinità che legittimano la partecipazione ai concorsi. Ne deriva l'evidente infondatezza ed erroneità di quanto rappresentato dal Dipartimento sul punto.

Gli attuali settori scientifico-disciplinari (SSD) sono, **di contro**, stabiliti, con raggruppamento per aree tematiche, macrosettori e settori concorsuali, con decreto ministeriale 30.10.2015, n° 855. In particolare i settori concorsuali ed i settori scientifico-disciplinari, e quindi le corrispondenze tra gli stessi ai sensi dell'art. 15 della legge 30.12.2010, n° 240, sono determinati nell'Allegato "A" di detto decreto ministeriale. Per quanto attiene l'insegnamento di interesse dell'ostetrica che ha inoltrato l'istanza - e, quindi, della FNOPO - debbono prendersi in considerazione i settori scientifico-disciplinari MED/40 e MED/47 che, come *infra* riportato, **attengono ad aree diverse (clinica ginecologica il primo e scienze mediche il secondo) e fanno riferimento a distinti macrosettori ed a distinti settori concorsuali, il primo concerne la categoria medica di ginecologia ed ostetricia il secondo quella ostetrica**.

Area 06 - CLINICA GINECOLOGICA	Macrosettore 06/H - Clinica Ginecologica	Settore concorsuale 06/H1 - Ginecologia ed Ostetricia	Settore scientifico- disciplinare MED/40 - Ginecologia ed Ostetricia
Area 06 - SCIENZE MEDICHE	Macrosettore 06/N - Professioni sanitarie, tecnologie mediche applicate, dell'esercizio fisico e dello sport	Settore concorsuale 06/N1 - Scienze delle professioni sanitarie e delle tecnologie mediche applicate	Settore scientifico- disciplinare MED/47 - Scienze infermieristiche ostetrico- ginecologiche

La Commissione nominata dal Dipartimento ha quindi valutato le domande per l'insegnamento di Infermieristica in Ostetricia e Ginecologia MED/47 - come risulta dalla



stessa nota del Dipartimento - in base ad un erroneo "***criterio di congruenza del titolo di studio***", ritenendo affine all'insegnamento MED/47 il MED/40, senza neppure tenere conto di quanto prescritto dallo stesso bando circa la formazione dei candidati necessaria "***per i settori MED/45 e MED/47***" che deve essere "***specifica nella materia oggetto di insegnamento***". Ne consegue che la valutazione comparativa effettuata dalla Commissione risulta viziata per **violazione del D.M. 30.10.2015, n° 855** che avrebbe dovuto trovare applicazione nel caso di specie, per falsa applicazione e, quindi, **violazione del D.M. 4.10.2000** e per **ecceso di potere per irragionevolezza ed illogicità, nonché per contraddittorietà e falsa interpretazione con lo stesso bando di gara.**

Del resto l'obiettivo specifico del corso di laurea specialistica in scienze infermieristiche ostetrico-ginecologiche (MED/47) è quello di **fornire una formazione culturale e professionale avanzata per intervenire con elevate competenze nei processi assistenziali, gestionali, formativi e di ricerca nell'ambito della professione di ostetrica.** Ne consegue come l'accesso al relativo insegnamento non possa prescindere dal possesso di competenze ed **esperienze formative caratterizzanti** corrispondenti allo **specifico profilo professionale**, così come definito dal D.M. 14.09.1994, n° 740 che disciplina l'ambito professionale dell'ostetrica.

In diverso caso verrebbe consentito - e risulta consentito dall'Università degli Studi della Campania "***Luigi Vanvitelli***" e, per essa, dalla Commissione valutatrice dei candidati alla selezione del bando in oggetto e dal Dipartimento di Medicina Traslazionale - ad altra figura professionale, con un percorso formativo diverso ed una diversa attività professionale, di insegnare nell'ambito del settore di formazione ostetrica in difetto, però, della specifica preparazione scientifica, tecnica e culturale. Ne consegue per la categoria rappresentata dalla FNOPO un **illegittimo depauperamento della funzione didattica nell'ambito dei corsi universitari delle professioni sanitarie.**

*** **

Da quanto sopra deriva la rilevata illegittimità della procedura di valutazione dei requisiti dei candidati per l'insegnamento MED/47 e, quindi, dei connessi provvedimenti (adottati ed adottandi) del Dipartimento e del Magnifico Rettore per i vizi rilevati **risultando superato nella fattispecie il limite della logicità e della ragionevolezza e, cioè, della pertinenza e congruità rispetto al fine pubblico della selezione per aver assunto un errato "*criterio di congruenza del titolo di studio*" in patente violazione e falsa applicazione della normativa che regola la materia e delle stesse espresse previsioni del bando.**

**** **



Avuto riguardo a quanto sopra esposto, ed atteso il grave pregiudizio e danno per la categoria rappresentata dalla **Federazione Nazionale degli Ordini della Professione di Ostetrica**, in persona del **Presidente I.r.p.t. dott.ssa Maria Vicario**, si

RIVOLGE ISTANZA IN AUTOTUTELA

per l'immediata revoca del decreto di approvazione della valutazione della Commissione e per l'effetto per l'immediata revoca e/o sospensione del decreto del **Magnifico Rettore di affidamento dell'incarico di insegnamento per il settore MED/47, con conseguente nuova valutazione - e, ove ritenuto, previa nomina di altra e diversa Commissione - in considerazione ed accoglimento dei rilievi sopra formulati.**

Si resta disponibili ad ulteriori chiarimenti, nonché a confronto tecnico/giuridico in audizione, con espressa riserva, in difetto di riscontro, di procedere con ogni azione consentita dall'ordinamento a tutela degli interessi legittimi della categoria rappresentata dalla Federazione Nazionale degli Ordini della Professione di Ostetrica.

Confidando, dunque, nel tempestivo esercizio da parte delle Autorità in indirizzo, ciascuna nell'ambito delle proprie potestà e prerogative, dei poteri di autotutela amministrativa al fine di ripristinare la legittimità violata, si inviano deferenti saluti.


(Avv. Anna Lagonegro)